



**Republika e Kosovës / Republika Kosova / Republic of Kosovo**  
Komuna e Podujevës / Opština Podujevo / Municipality of Podujeva

## SKUPŠTINA OPŠTINE

Na osnovu članova 11 i 12.2 slovo d) Zakona o Lokalnoj Samoupravi br.03/L-040, član 9 stav 1.7 Administrativnog Uputstva br.27/2012 MUP - 03/2012 MALS za Opštinske Savete za Bezbednost Zajednice, kao i članovi 14 i 15 stav 2.4. Statuta Opštine broj 01-020/01-0050862/19, Skupština Opštine Podujevo je, na predlog Opštinskog Saveta za Bezbednost u Zajednici, na sednici održanoj 07.04.2023. je doneta:

### **ODLUKA NA USVOJENJE PLANA RADA OPŠTINSKOG SAVETA ZA BEZBEDNOST U ZAJEDNICI ZA 2023. GODINU**

#### **Član 1**

Ovom Odlukom usvaja se Plan rada Opštinskog Saveta za Bezbednost u Zajednicu u Opštini Podujevo za 2023. godinu.

#### **Član 2**

Plan rada iz člana 1. je sastavni deo ove odluke.

#### **Član 3**

Odluka stupa na snagu 7 dana od dana objavljivanja na zvaničnom web sajtu Opštine.

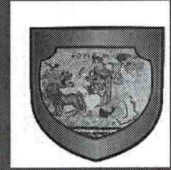
Br. Prot. 01-016/01-0025740/23  
Podujevo, datum, 07. april 2023.



Predsedavajući Skupštine  
**Hilmi Hoxha**



Republika e Kosovës / Republika Kosova / Republic of Kosovo  
Komuna e Podujevës / Opština Podujevo / Municipality of Podujeva



# PLAN RADA OPŠTINSKOG SAVETA ZA BEZBENDOST U ZAJEDNICI 2023

Podujevo

## Sažetak:

Na trećem (3) i posljednjem sastanku za 2022. godinu Opštinskog Saveta za Bezbednost u Zajednici – OSBZ, održanom 5. decembra 2022. godine, jednoglasno je odobrena izrada dva (2) dokumenta: i. Izveštaj o radu za 2022. i Plan rada za 2023. U izradi Plana rada (2023.) članovi su prihvatili predlog da ovu grupu vodi predstavnik civilnog društva (Demokratija počinje ovde – DFK).

Plan ima tri dimenzije koje će biti postavljene u logičan okvir, uključujući: odnos između problema, ciljeva/akcija i uključenih aktera, u godišnjem dnevnom redu/planu rada. Kroz ovaj plan, on ima za cilj da integriše politike, akcije i finansiranje u oblasti javne bezbednosti. Plan uzima u obzir kompleksnost javne bezbednosti, ne ograničavajući se samo na odgovorne bezbednosne mehanizme (Policija, Snage bezbednosti, KFOR i vanredne situacije), već daje formu institucionalnoj i javnoj interakciji, u unapređenju faktora okolnosti koji direktno utiču ili posredno javna bezbednost.

Pre svega, plan ima za cilj poboljšanje koordinacije između institucionalnih mehanizama; i drugo, jačanje komunikacije i saradnje sa drugim stranama. U institucionalnoj koordinaciji uzimaju se u obzir infrastruktura, usluge i institucionalni mehanizmi, koji kroz interakciju izbegavaju fragmentaciju, dupliranje politika i finansiranja. Dok u javnim mehanizmima uzimaju u obzir aktere kao što su: verske zajednice, poslovna zajednica; civilno društvo; marginalizovane grupe i građani uopšte, koji kroz inkluziju mogu doprineti identifikaciji, artikulaciji i rešavanju problema u zajednici.

Tokom cele ove godine (2023.) predviđeno je da se izgrade nove prakse i modeli saradnje i međusobnog doprinosa u cilju povećanja uticaja i napretka u javnoj bezbednosti. Javna bezbednost i doprinos akterima/zajednici su međusobno povezani, što se doprinos više povećava, to se povećavaju mogućnosti za bezbedno javno okruženje.

Ovaj plan rada će sadržati: glavna pitanja za lečenje; ciljevi; akcije kao i uključivanje institucionalnih i javnih aktera. Plan će biti raspoređen na četiri komponente:

- Analiza problema;
- Ciljevi/radnje;
- Uključeni akteri; i
- Praćenje, procena ispunjenja dva perioda od šest (6) meseci;

Ovaj plan će poslužiti OSBZ-u kao jasna agenda angažovanja za javni interes; drugim stranama kao mogućnost saradnje; građana, medija i civilnog društva, kao prilika za informisanje, ali i prepoznavanje i doprinos pitanjima. U međuvremenu, za ceo proces, njegova implementacija bi podigla standarde na terenu, konsolidujući inovativne prakse, obezbeđujući napredne modele i otvarajući nove puteve za pronalaženje održivih rešenja za probleme javne bezbednosti.

## Analiza i problem:

### Opšte javno okruženje/glavni izazov;

I pored toga što se u redovnim izveštajima konstatuje da je bezbednosna situacija pozitivno ocenjena od strane bezbednosnih mehanizama, postoji nekoliko faktora koji utiču na javnu sredinu, utiču, ometaju ili komplikuju javnu bezbednost, a možemo navesti neke od njih: rizik od pasa lualica, krađa, nasilja u porodici, posedovanja i posedovanja oružja bez dozvole, bezbednosti u školama, narušavanja bezbednosti fizičkim obračunima; oštećenje javne imovine/životne sredine; šumski požari, saobraćajne opasnosti i opasnosti od poplava. Generalno, može se oceniti da postoje slabi mehanizmi u artikulaciji (prikupljanje zahteva), kao i njihovom adresiranju. Za većinu ovih problema postoji nedostatak integrisanih akcija, standardnih oblika rešavanja, kao i fragmentisana komunikacija između institucija i građana.

### Infrastruktura, usluge i javne institucije;

Može se proceniti da je obim infrastrukture, institucija i javnih usluga dostigao visok nivo, međutim, i dalje postoje problemi koji određuju javnu bezbednost počev od:

#### Infrastruktura:

Nedostatak trotoara u nekim oblastima, nedostatak javne rasvete, opasni prilazi (nema izgleda, nema signalizacije) na nekim putevima; nepropisna parkiranja i zauzimanje javnih prostora (trotoari, parkovi), nedostatak kontrole brzine na putu (statički radari), slabo korišćenje i kontrola sigurnosnih kamera; rad ilegalnih operatera (taksi, prodavci, prevoznici); nedostatak ograničenja, bezbednost u blizini reka/ili opasnih mesta; nedostatak mostova; kao i adekvatna signalizacija;

#### Usluge:

Nizak pristup sistemu pijaće vode/zagađenim bunarima; ispuštanje/zagađivanje reka; nepotpun pristup sistemu za otpad; nedostatak inertnih deponija i životinjskog otpada; neodržavanje javnih prostora, kao što su putevi, zgrade, javna dvorišta i parkovi; loš pristup javnom prevozu (nema stanica, nema standarda vozila, kao ni pristupa nekim područjima); nedostatak parking mesta; otežan pristup javnim ustanovama, školama, zdravstvenim službama (posebno hitnim) kao i institucijama same opštine (sa akcentom na osobe sa posebnim potrebama); nedostatak bezbednosne kontrole/procene u kolektivnim objektima, školama, bolnicama i kolektivnim stanovima; nedostatak redovne kontrole tržišta i hrane.

### Institucionalni kapaciteti u upravljanju javnom bezbednošću;

Iako se služba javne bezbednosti i mehanizmi za hitne slučajeve mogu visoko ceniti, mogu se identifikovati tri ključna problema sa kojima se oni redovno suočavaju: nedostatak osoblja, opreme

i održivog finansiranja. Često, kada se ovo kombinuje sa drugim gore navedenim problemima lanca, povećava opterećenje za bezbednosne i hitne službe.

**Plan reagovanja u vanrednim situacijama i kritične tačke rizika;**

Opština, na osnovu Nacionalnog plana za vanredne situacije, mora da izradi Plan reagovanja u vanrednim situacijama, koji uključuje glavne aspekte kao što su: položaj opštine; infrastruktura; statistički podaci; sigurnosna oprema; mehanizmi; kapaciteti operatera; odgovor, komunikacija, plan veze kao i statistički podaci kao što su broj stanovnika, studenata, osoblja.

Ovaj dokument takođe treba da predvidi kratkoročne i srednjoročne akcije koje će se baviti smanjenjem/smanjenjem rizika kroz javna ulaganja, kritične tačke rizika, podizanje kapaciteta za vanredne situacije, planove reagovanja, kao i testiranje spremnosti. U eliminisanju kritičnih tačaka rizika, OSBZ treba da odrazi, iz plana, doprinos članova i diskusije sa zainteresovanim stranama, građanima, kako bi se dale prioritete javnim investicijama.

**Međuinstitucionalna koordinacija;**

Nedostatak međuinstitucionalne koordinacije, u integrisanom planu, često ne uzima u obzir široku dimenziju problema, bilo u infrastrukturnim investicijama, pružanju usluga ili čak redovnim inspekcijama. U mnogim slučajevima, ad-hoc akcije se ne bave u dovoljnoj meri eliminacijom izazova, ili u nekim slučajevima proizvode nove izazove. Kako, na primer, prilagođavanje orijentacije puteva (povećana učestalost), može povećati rizik za decu u školama; ili u određenim slučajevima neusklađenost rasporeda prevoza sa školskim rasporedom. U pojedinim slučajevima dva ili više odeljenja ili operatera obavljaju dupli posao, odnosno usitnjavanje investicija, što dovodi do rizika, kao što su slučajevi uspostavljanja energetske mreže, vodovoda, kanalizacije ili drugih javnih radova.

**Koordinacija sa javnim akterima i građanima;**

U nedostatku seoskih saveta i gradskih naselja, ali i redovnih komunikacionih platformi, neka javna pitanja ne uspevaju da budu dovoljno obrađena, ili se politika ili institucionalna poruka prenese, dovoljno razume. Za ovo postoji potreba da se osiguraju bolje konsultacije, koordinacija i saradnja. To bi omogućilo interakciju aktera u dnevnom redu, kao što je slučaj debata, obuka za edukaciju, u prevenciji devijantnih pojava, bezbednosti u školama, prevenciji podmetanja požara, zagađivanju životne sredine, oštećenju javne imovine. Bolja koordinacija bi ojačala ulogu aktera, povećavajući potencijal za promene.

Br.	Cilj	Postupci	Obuhvatni institucionalni i javni akteri	Povezivanje strategija, politika/propisi; kao i finansiranje;	Period/fr okovi
1	Procenijavanje javnog okruženja sa aspekta bezbednosti;	- Zajednička radionica sa akterima; - Identifikacija ključnih problema;	- MCSC - Lokalni predstavnici; - Predstavnici C.D;	- Plan emergentnog reagovanja; - Kritične tačke rizika;	April/Maj;
2	Izrada liste prioriteta za investicije i njihovo adresiranje u nacrtu opštinskog budžeta za 2024. godinu;	- Konsultacije plana reagovanja; - Zahtevi gradana; i - Kritične tačke opasnosti;	- OSBZ; - Predstavnici lokalnih zajednica; i OECD;	- Nacrt opštinskog budžeta;	Juni - Juli
3	Procena liste javnih investicija, iz ugla bezbednosnih elemenata;	Identifikacija dopuna, preporuke za povećanje sigurnosti od kapitalnih investicija	- OSBZ; - Akteri	- Spisak kapitalnih ulaganja;	Septembar
4	Procenijavanje javnih usluga; iz ugla javne bezbednosti;	- Javni prostori; - Javni zgrade; - Kolektivne zgrade;	- OSBZ; - Opština, Javna Preduzeća; - Akteri;	- Javne službe; i javna preduzeća;	Oktober
5	Izrada plana emergentnog reagovanja; procena kritičnih tačaka rizika;	- Analiza plana; - Analiza kritičnih tačaka rizika;	- OSBZ; - Opština; - Akteri;	- Nacionalni plan emergentnog reagovanja - Hitne situacije i reagovanje;	Oktober;
6	Testiranje reagovanja u hitnim slučajevima;	Simulacija - praktična implementacija reagovanja u emergentnim situacijama (kao u stvarnim slučajevima);	- OSBZ; - Opština; - Preduzeća;	- Plan emergentnog reagovanja; - Nacionalni plan za emergentne situacije	Novembar
7	Radionica između institucionalnih i javnih aktera	Izrada zajedničke agende/plana za 2024. godinu	- OSBZ; - Opština; - Javni akteri	- Opštinska saradnja/konsultacije;	Decembar

Podujevo, datum; 7. april 2023.



Predstavajući Skupštine

Hilmi Hoxha

### KALENDAR REDOVNIH AKTIVNOSTI

AKTIVNOST	IZVEŠTAČ AKTIVNOSTI	NOSILAC AKTIVNOSTI	PERIOD
1	Informacija policije o stanju bezbednosti u opštini;	Članovi OSBZ;	Na svakom sastanku
2	Informacija KFOR-a o bezbednosti u opštini;	Članovi OSBZ;	Po potrebi
3	Informacija KBS-a o bezbednosti u opštini;	Članovi OSBZ;	Po potrebi
4	Usvajanje godišnjeg plana rada za 2023. godinu u OSBZ;	Članovi OSBZ;	Mart
5	Usvajanje godišnjeg plana rada za 2023. godinu u Skupštini opštine;	Članovi OSBZ;	Mart
6	Usvajanje Informacije o radu i aktivnostima za 2022. godinu u OSBZ;	Članovi OSBZ;	Mart
7	Informacija o realizaciji godišnjeg plana rada za 2022. godinu u SO;	Članovi OSBZ;	Mart
9	Informacija o planu Emergentnog Reagovanja;	Članovi OSBZ;	Maj
10	Informacije o bezbednosti u školama;	ODO; Kosovska Policija ;	Juni Juli
13	Preventivne mere i senzibilisanje građana o posledicama požara u periodu seče i paljenja šuma, i padavina (koordinacija aktivnosti između DPŠRR, DZRSSZ, SVS, Policije, Agencije za Sumarstvo, Agencije za Emergentne situacije;	DJUZZ, DI, APK, AME;	Juni Juli
14	Informacije iz VSD o intervencijama i pripravnosti u slučajevima protiv požara i drugih intervencija;	DJUZZ; VZD;	Jul Avgust
15	Informisanje i rasprava o projektima (infrastruktura i usluga) koji utiču na bezbednost građana, koji se mogu predložiti direkcijama na usvajanje u Skupštini opštine, u periodu usvajanja opštinskog budžeta;	Članovi OSBZ; Direkcije;	Jul Avgust
16	Informacija o stanju šuma;	DPŠRR Kosovska Policija ; KAŠ	Jul Avgust
19	Informacije o bezbednosti saobraćaja i tretmanu pasa latalica;	Policija , DI, DJUZZ;	Septembar Oktobar
20	Informacija o slučajevima podizanja stepena pripravnosti u vanrednim situacijama, ako se iznose u toku godine;	Kosovska Policija , Vatrogasna služba, DJUZZ	Po potrebi
23	Vanredni sastanci (u slučajevima predstavljanja hitnih slučajeva i izveštaja nadležnih službi), pored 6 drugih obaveznih sastanaka;	Članovi OSBZ-a	Po potrebi
25	Pored tema predviđenih Planom, načelnik i Članovi OSBZ-a mogu predložiti i druge posebne teme iz oblasti javne bezbednosti opštine;	Članovi OSBZ-a	Po potrebi

26	Formiranje radne grupe za izradu Plana rada za 2024. godinu; Formiranje Radne grupe za pripremu Informacije o radu OSBZ za 2024. godinu.	Predsjedavajući OSBZ;	Članovi grupa	Decembar
----	--	-----------------------	---------------	----------

Podujeto,  
7-Apr-23