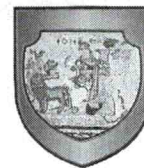




Republika e Kosovës / Republika Kosovo / Republic of Kosovo  
Komuna e Podujevës / Opština Podujevo / Municipality of Podujeva



## SKUPŠTINA OPŠTINE

Na osnovu članova 11 i 12.2 slovo d) Zakona o Lokalnoj Samoupravi br.03/L-040, član 9 stav 1.7 Administrativnog Uputstva br.27/2012 MUP - 03/2012 MALS za Opštinske Savete za Bezbednost Zajednice, kao i članovi 14 i 15 stav 2.4. Statuta Opštine broj 01-020/01-0050862/19, Skupština Opštine Podujevo je, na predlog Opštinskog Saveta za Bezbednost u Zajednicu, na sednici održanoj 29.09.2022.

### ODLUKA ZA USVOJENJE PLANA RADA OPŠTINSKOG SAVETA ZA BEZBEDNOST U ZAJEDNICI ZA 2022. GODINU

#### Član 1

Ovom Odlukom usvaja se Plan rada Opštinskog Saveta za Bezbednost u Zajednici u Opštini Podujevo za 2022. godinu.

#### Član 2

Plan rada iz člana 1. je sastavni dio ove Odluke.

#### Član 3

Odluka stupa na snagu 7 dana od dana objavljivanja na zvaničnom sajtu Opštine.

Br. Prot 01-016/01-0084069/22  
Podujevo, datum, 29.09.2022



Predsedavajući Skupštine  
Hilmi Hoxha

Ovom Odlukom usvaja se Plan rada Opštinskog Saveta za Bezbednost u Zajednici u Opštini Podujevo za 2022. godinu.

Plan rada iz člana 1. je sastavni dio ove Odluke.

Odluka stupa na snagu 7 dana od dana objavljivanja na zvaničnom sajtu Opštine.



**Republika e Kosovës / Republika Kosovo / Republic of Kosova**  
**Komuna e Podujevës / Opština Podujevo / Municipality of Podujeva**

**PLAN RADA ZA**  
**OPŠTINSKI SAVET ZA BEZBEDNOST U ZAJEDNICU**



Republika e Kosovës / Republika Kosovo / Republic of Kosova  
Komuna e Podujevës / Opština Podujevo / Municipality of Podujeva

OPŠTINSKI SAVET ZA BEZBEDNOST U ZAJEDNICU

## Sažetak:

Na prvoj (1) osnivačkoj sednici Opštinskog Saveta za Bezbednost Zajednice, održanoj 8. juna 2022. godine, utvrđen je dnevni red za izradu dva (2) dokumenta: i. Izveštaj o radu za 2021. i Plan rada za 2022. U izradi Plana rada (2022.) članovi su dali saglasnost na predlog da ovu grupu vodi predstavnik civilnog društva.

Plan ima tri dimenzije koje će biti postavljene u logičan okvir, uključujući: odnos između problema, ciljeva/akcija i uključenih aktera, u godišnjem dnevnom redu/planu rada. Kroz ovaj plan, on ima za cilj da integriše politike, akcije i finansiranje u oblasti javne bezbednosti. Plan uzima u obzir kompleksnost javne bezbednosti, ne ograničavajući se samo na odgovorne bezbednosne mehanizme (Policija, Snage bezbednosti, KFOR i vanredne situacije), već daje formu institucionalnoj i javnoj interakciji, u unapređenju faktora okolnosti koji direktno utiču ili posredno javna bezbednost.

Pre svega, plan ima za cilj poboljšanje koordinacije između institucionalnih mehanizama; i drugo, jačanje komunikacije i saradnje sa drugim stranama. U institucionalnoj koordinaciji uzimaju se u obzir infrastruktura, usluge i institucionalni mehanizmi, koji kroz interakciju izbegavaju fragmentaciju, dupliranje politika i finansiranja. Dok u javnim mehanizmima uzimaju u obzir aktere kao što su: verske zajednice, poslovna zajednica; civilno društvo; marginalizovane grupe i građani uopšte, koji kroz inkluziju mogu doprineti identifikaciji, artikulaciji i rešavanju problema u zajednici.

Tokom cele ove godine (2022) predviđeno je da se izgrade nove prakse i modeli saradnje i međusobnog doprinosa u cilju povećanja uticaja i napretka u javnoj bezbednosti. Javna bezbednost i doprinos akterima/zajednici su međusobno povezani, što se doprinos povećava, to se povećavaju mogućnosti za bezbedno javno okruženje.

Ovaj plan rada će sadržati: glavna pitanja za obrađivanje; ciljevi; akcije kao i uključivanje institucionalnih i javnih aktera. Plan će biti raspoređen na četiri komponente:

- Analiza problema;
- Ciljevi/Delovanje;
- Uključeni akteri; i
- Praćenje, procena ispunjenja dva perioda od šest (6) meseci;

Ovaj plan će poslužiti OSBZ-u kao jasna agenda angažovanja za javni interes; drugim stranama kao mogućnost saradnje; građana, medija i civilnog društva, kao prilika za informisanje, ali i prepoznavanje i doprinos pitanjima. U međuvremenu, za ceo proces, njegova implementacija bi podigla standarde na terenu, konsolidujući inovativne prakse, obezbeđujući napredne modele i otvarajući nove puteve za pronalaženje održivih rešenja za probleme javne bezbednosti.

## **Analiza i problem:**

### **Opšta javna sredina/glavni izazov;**

I pored toga što se u redovnim izveštajima konstatuje da je bezbednosna situacija pozitivno ocenjena od strane bezbednosnih mehanizama, postoji nekoliko faktora koji utiču na javnu sredinu, utiču, ometaju ili komplikuju javnu bezbednost, kao što možemo navesti neke od njih: rizik od pasa lualica, krađa, nasilja u porodici, posedovanja i nošenje oružja bez dozvole, bezbednost u školama, narušavanja bezbednosti fizičkim obračunima; oštećenje javne imovine/životne sredine; šumski požari, saobraćajne opasnosti i opasnosti od poplava. Generalno, može se oceniti da postoje slabi mehanizmi u artikulaciji (prikupljanje zahteva), kao i njihovom adresiranju. Za većinu ovih problema postoji nedostatak integrisanih akcija, standardnih oblika rešavanja, kao i fragmentisana komunikacija između institucija i građana.

### **Infrastruktura, usluge i javne institucije;**

Može se proceniti da je obim infrastrukture, institucija i javnih usluga dostigao visok nivo, međutim, i dalje postoje problemi koji određuju javnu bezbednost počev od:

#### **Infrastruktura:**

Nedostatak trotoara u nekim oblastima, nedostatak javne rasvete, opasni prilazi (nema izgleda, nema signalizacije) na nekim putevima; nepropisna parkiranja i zauzimanje javnih prostora (trotoari, parkovi), nedostatak kontrole brzine na putu (statički radari), slabo korišćenje i kontrola sigurnosnih kamera; rad ilegalnih operatera (taksi, prodavci, prevoznici); nedostatak ograničenja, bezbednost u blizini reka/ili opasnih mesta; nedostatak mostova; kao i adekvatna signalizacija;

#### **Usluge:**

Nizak pristup sistemu pijaće vode/zagađenim bunarima; ispuštanje/zagađivanje reka; nepotpun pristup sistemu za otpad; nedostatak inertnih deponija i životinjskog otpada; neodržavanje javnih prostora, kao što su putevi, zgrade, javna dvorišta i parkovi; loš pristup javnom prevozu (nema stanica, nema standarda vozila, kao ni pristupa nekim područjima); nedostatak parking mesta; otežan pristup javnim ustanovama, školama, zdravstvenim službama (posebno hitnim) kao i institucijama same opštine (sa akcentom na osobe sa posebnim potrebama); nedostatak bezbednosne kontrole/procene u kolektivnim objektima, školama, bolnicama i kolektivnim stanovima; nedostatak redovne kontrole tržišta i hrane.

### **Institucionalni kapaciteti u upravljanju javnom bezbednošću;**

Iako se služba javne bezbednosti i mehanizmi za hitne slučajeve mogu visoko ceniti, mogu se identifikovati tri ključna problema sa kojima se oni redovno suočavaju: nedostatak

osoblja, opreme i održivog finansiranja. Često, kada se ovo kombinuje sa drugim gore navedenim problemima lanca, povećava opterećenje za bezbednosne i hitne službe.

#### **Usluge:**

Nizak pristup sistemu pijaće vode/zagađenim bunarima; ispuštanje/zagađivanje reka; nepotpun pristup sistemu za otpad; nedostatak inertnih deponija i životinjskog otpada; neodržavanje javnih prostora, kao što su putevi, zgrade, javna dvorišta i parkovi; loš pristup javnom prevozu (nema stanica, nema standarda vozila, kao ni pristupa nekim područjima); nedostatak parking mesta; otežan pristup javnim ustanovama, školama, zdravstvenim službama (posebno hitnim) kao i institucijama same opštine (sa akcentom na osobe sa posebnim potrebama); nedostatak bezbednosne kontrole/procene u kolektivnim objektima, školama, bolnicama i kolektivnim stanovima; nedostatak redovne kontrole tržišta i hrane.

### **Plan reagovanja u vanrednim situacijama i kritične tačke rizika;**

Opština, na osnovu Nacionalnog plana za vanredne situacije, mora da izradi Plan reagovanja u vanrednim situacijama, koji uključuje glavne aspekte kao što su: položaj opštine; infrastruktura; statistički podaci; sigurnosna oprema; mehanizmi; kapaciteti operatera; odgovor, komunikacija, plan veze kao i statistički podaci kao što su broj stanovnika, studenata, osoblja.

Ovaj dokument takođe treba da predvidi kratkoročne i srednjoročne akcije koje će se baviti smanjenjem/smanjenjem rizika kroz javna ulaganja, kritične tačke rizika, podizanje kapaciteta za vanredne situacije, planove reagovanja, kao i testiranje spremnosti. U eliminisanju kritičnih tačaka rizika, OSBZ treba da odrazi, iz plana, doprinos članova i diskusije sa zainteresovanim stranama, građanima, kako bi se dale prioritete javnim investicijama.

### **Međuinstitucionalna koordinacija;**

Nedostatak međuinstitucionalne koordinacije, u integrisanom planu, često ne uzima u obzir široku dimenziju problema, bilo u infrastrukturnim investicijama, pružanju usluga ili čak redovnim inspekcijama. U mnogim slučajevima, ad-hoc akcije se ne bave u dovoljnoj meri eliminacijom izazova, ili u nekim slučajevima proizvode nove izazove. Kako, na primer, prilagođavanje orijentacije puteva (povećana učestalost), može povećati rizik za decu u školama; ili u određenim slučajevima neusklađenost rasporeda prevoza sa školskim rasporedom. U pojedinim slučajevima dva ili više odeljenja ili operatera obavljaju dupli posao, odnosno usitnjavanje investicija, što dovodi do rizika, kao što su slučajevi uspostavljanja energetske mreže, vodovoda, kanalizacije ili drugih javnih radova.

### **Koordinacija sa javnim akterima i građanima;**

U nedostatku seoskih saveta i gradskih naselja, ali i redovnih komunikacionih platformi, neka javna pitanja ne uspevaju da budu dovoljno obrađena, ili se politika ili institucionalna poruka prenese, dovoljno razume. Za ovo postoji potreba da se osiguraju bolje konsultacije, koordinacija i saradnja. To bi omogućilo interakciju aktera u dnevnom redu, kao što je slučaj debata, obuka za edukaciju, u prevenciji devijantnih pojava, bezbednosti u školama, prevenciji podmetanja požara, zagađivanju životne sredine, oštećenju javne imovine. Bolja koordinacija bi ojačala ulogu aktera, povećavajući potencijal za promene.

**Podujevo,**  
**29.09.2022.**

**Predsedavajući Skupštine**  
**Hilmi Hoxha**

Br.	Cilj	Postupci	Uključeni institucionalni i javni akteri	Povezivanje strategija, politika/propisi, kao i finansiranje.	Period/roko
1	Procenijvanje javnog okruženja sa aspekta bezbednosti;	- Zajednička radionica sa akterima; - Identifikacija ključnih problema	- OSBZ - Lokalni predstavnici; - Predstavnici CU;	- Plan reagovanja u vanrednim situacijama; - Kritične tačke rizika;	Juni Juli;
2	Izrada liste prioriteta za investicije i njihovo adresiranje u nacrtu opštinskog budžeta 2023;	- Konsultacije o planu odgovora; - Zahtevi građana; i - Kritične tačke opasnosti	- OSBZ - Predstavnici mesnih zajednica; i - CU;	- Projekat opštinskog budžeta;	Jul Avgust
3	Procenijvanje liste javnih investicija, iz ugla bezbednosnih elemenata;	- Identifikacija dopuna, preporuke za povećanje sigurnosti od kapitalnih investicija	- OSBZ; - Akteri	- Spisak kapitalnih ulaganja;	Septembar
4	Procenijvanje javnih usluga; iz ugla javne bezbednosti;	- Javni prostori; - Javni objekti; - Kolektivne zgrade;	- OSBZ; - Opština; - Akteri; - Javna preduzeća;	- Javne službe; i - Javna preduzeća;	Oktoabar
5	Procena plana reagovanja u vanrednim situacijama; procena kritičnih tačaka rizika;	- Analiza plana; - Analiza kritičnih tačaka rizika;	- OSBZ; - Opština; - Akteri	- Hitne situacije i reagovanje;	Novembar;
6	Radionica institucionalnih aktera, za koordinaciju;	- Diskusija o planovima; - Identifikovanje/koordinacija politika;	- OSBZ; - Opština; - Preduzća	- Opštinski planovi;	Decembar
7	Radionica između institucionalnih i javnih aktera	- Izrada zajedničkog dnevnog reda/plana	- OSBZ; - Opština; - Javni akteri	- Opštinska komisija za koordinaciju i povezivanje strategija, politika/propisi, kao i finansiranje; - Opštinska komisija za koordinaciju i povezivanje strategija, politika/propisi, kao i finansiranje; - Opštinska komisija za koordinaciju i povezivanje strategija, politika/propisi, kao i finansiranje;	Decembar

OSBZ;  
Opština;  
Javni akteri

Opština;  
Preduzća

OSBZ;

Opština;  
Javni akteri

### KALENDAR REDOVNIH AKTIVNOSTI

AKTIVNOST	REPORTER AKTIVNOSTI	NOSILAC AKTIVNOSTI	PERIOD
1	Informacija policije o stanju bezbednosti u opštini;	Komandir policijske stanice;	Na svakom sastanku
2	Informacija KFOR-a o bezbednosti u opštini;	Predstavnik KFOR-a;	Po potrebi
3	Informacija KSB-a o bezbednosti u opštini;	Predstavnik KSB;	Po potrebi
4	Usvajanje godišnjeg plana rada za 2022. godinu u OSBZ;	Komisija za izradu;	Jul
5	Usvajanje godišnjeg plana rada za 2022. godinu u Skupštini opštine;	Predsjednik OSBZ-a;	Jul
6	Usvajanje Informacije o radu i aktivnostima za 2021. godinu u OSBZ;	Komisija za izradu;	Jul
7	Informacija o realizaciji godišnjeg plana rada za 2021. godinu u SO;	Predsjednik OSBZ-a;	Jul
8	Informacija o planu reagovanja u vanrednim situacijama;	Predstavljajući OSBZ, Direktor DISZS; Komandir policije; šef DISZS; Direkcija DISZS;	Jul
9	Informacije o sigurnosti u školama;	ODO, Komandir policije;	Septembar Oktobar
10	Informacije o pandemiji Covid 19;	Direkcija za zdravstvo	Septembar
11	Informacija o realizaciji lokalnog operativnog plana prema Strategiji za suzbijanje nasilnog ekstremizma koji vodi terorizmu;	Direktor ODO; Komandir policije; Predsednik OIZ;	Oktobar
12	Radni stol sa akterima	Direktor ODO, Komandir policije; Predsjednik K; Predstavnik Uprave za borbu protiv terorizma, OCD;	Oktobar
13	Preventivne mjere i senzibilizacija građana o posljedicama požara u periodu sječe i paljenja šuma, te padavina (koordinacija aktivnosti između DBPZHR, DISZS, SZSH, Policije, Agencije za šumarstvo, Agencije za vanredne situacije;	Direktor DPRR-a; Komandir policije, direktor DISZS;	Oktobar
14	Informacije SHZSH o intervencijama i pripravnosti u slučajevima protiv požara i drugih intervencija;	Direktor DISZS; načelnik SZSH;	Jul Avgust
15	Informisanje i diskusija o projektima (infrastruktura i usluga) koji utiču na bezbednost građana, koji se mogu predložiti direkcijama na usvajanje u Skupštini opštine, tokom perioda usvajanja opštinskog budžeta;	Članovi OSBZ-a; predstavnici komisije za usvajanje budžeta;	Jul Avgust
16	Informacije o stanju šuma;	Direktor DPŠRR-a;	Septembar
17	Informacije o negativnim pojavama i mjere podizanja svijesti protiv ovih pojava: Upotreba narkotika, krađa, nasilje u porodici, itd.);	Komandir policije; Direktor ; Direktor ODO;	Septembar Oktobar

18	Informacije o životnoj sredini (realizaciju ove aktivnosti treba obaviti u prirodi);	Direktor DUPP-a i direktor DISZS;	direktor DUPP-a; direktora DISZS	Jul-Septembar
19	Informacije o sigurnosti saobraćaja i tretmanu pasa lutalica;	Policija, DI,DISZS;	Policija, DI,DISZS;	Jul - Oktobar
20	Informacija o slučajevima podizanja stepena pripravnosti u vanrednim situacijama, ako su prezentirani u toku godine;	Predsednik Opštine, Komandir policije, direktorDISZS;	Policija Kosova, Vatrogasna služba,DISZS	Po potrebi
21	Pripremljenost za reagovanje u hitnim slučajevima Testiranje sa akterima (simulacija reakcije i koordinacije aktera;	Predsednik Opštine; DirektorDISZS;	Akteri uključeni u reagovanje u vanrednim situacijama	Novembar
22	Informacije o slučajevima povratka i integracije građana u njihove domove (imovine);	Službenik za integraciju; Službenik za povratak i zajednice;	KI, OKP	Decembar
23	Vanredni sastanci (u slučajevima predstavljanja hitnih slučajeva i izvištaja nadležnih službi), pored 6 drugih obaveznih sastanaka;	Predsednik Opštine, nadležne direkcije; Komandir policije;	Članovi OSBZ-a	Po potrebi
24	Diskusija o upotrebi pirotehnike;	Inspekcija, Policija, KBS;	Inspekcija, policija	Decembar
25	Pored tema predviđenih Planom, načelnik i članovi OSBZ-a mogu predložiti i druge posebne teme iz oblasti javne bezbednosti na području opštine;	Članovi OSBZ-a;	Članovi OSBZ-a	Po potrebi
26	Formiranje radne grupe za izradu Plana rada za 2023. godinu; Formiranje Radne grupe za pripremu Informacije o radu OSBZ-a za 2022. godinu.	Predstavljajući OSBZ-a;	Članovi grupa	Decembar